



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind conservarea și
utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele care nu intră
sub jurisdicție națională
COM(2025) 173 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/218/26.06.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele care nu intră sub jurisdicție națională - COM(2025) 173 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) propunerea de directivă are ca scop implementarea obligațiilor care decurg din Acordul BBNJ (Tratatul privind marea liberă), în special obiectivul general al acestuia de a asigura conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine din zonele dincolo de jurisdicțiile naționale;
- b) propunerea se va limita la transpunerea strictă a obligațiilor internaționale ale Uniunii Europene în temeiul acordului BBNJ în ceea ce privește evaluările impactului asupra mediului, resursele genetice marine și anumite aspecte ale obligațiilor privind zonele marine protejate;
- c) prin instituirea unui cadru pentru aplicarea uniformă a Acordului în întreaga Uniune Europeană, propunerea va preveni forum shopping-ul (căutarea jurisdicției celei mai favorabile) în cadrul UE și, astfel, va accelera procesul de autorizare și va simplifica administrativ procedurile.

(2) Susține obiectivul propunerii și implementarea obligațiilor care decurg din Acordul BBNJ.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. iunie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

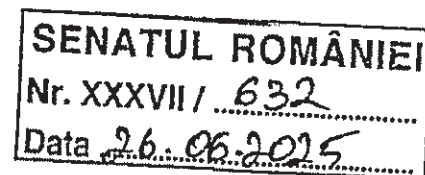
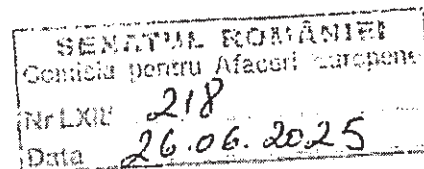
București, .. iunie 2025

Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

**Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele care nu
intră sub jurisdicție națională
COM (2025) 173 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Directivă a Parlamentului European și al Consiliului privind conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele care nu intră sub jurisdicție națională, COM 173 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 25 iunie, în format hibrid, în conformitate cu art. 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru mediu și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic nu au transmis observații.

COM (2025) 173 final

Descrierea documentului european:

Prezenta propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului are ca scop îndeplinirea obligației legale a Uniunii Europene de a pune în aplicare Acordul BBNJ, *Biodiversity Beyond National Jurisdiction* (Tratatul privind marea liberă), într-un mod eficace și uniform, transpunând în legislația UE obligațiile care decurg din acord în domeniile legate de protecția mediului și de resursele genetice marine.

Combaterea pierderii diversității biologice și a degradării ecosistemelor marine a fost recunoscută la nivel internațional ca fiind o prioritate majoră. Conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine în zonele care nu intră sub jurisdicție națională (BBNJ) reprezintă, de asemenea, o prioritate-cheie pentru Uniunea Europeană.

Acordul BBNJ este un acord de punere în aplicare a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării (UNCLOS - *United Nations Convention on the Law of the Sea*), reprezentând cadrul juridic care reglementează toate activitățile din oceane și mări și la care Uniunea Europeană și toate statele sale membre sunt părți. Acordul BBNJ va adapta UNCLOS la evoluțiile și provocările legate de biodiversitatea marină de la adoptarea convenției în 1982. El va sprijini, de asemenea, eforturile de realizare a obiectivelor Agendei 2030 a Organizației Națiunilor Unite pentru dezvoltare durabilă, în special a obiectivului 14 (Viața subacvatică).

Uniunea și statele sale membre sunt părți la Convenția privind diversitatea biologică. Aceasta prevede că biodiversitatea trebuie să fie valorificată, conservată, refăcută și înțelept utilizată, menținând serviciile ecosistemice, susținând o planetă sănătoasă și aducând beneficii esențiale pentru întreaga populație.

În plus, Acordul BBNJ va sprijini punerea în aplicare a Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC) și a Acordului de la Paris.

Acordul BBNJ se aplică zonelor care nu intră sub jurisdicție națională, astfel cum sunt definite la articolul 1 alineatul (1) din acordul respectiv.

În scopul conservării și utilizării durabile a diversității biologice marine în zonele care nu intră sub jurisdicție națională, Acordul BBNJ:

1) permite părților să convină asupra unor instrumente de gestionare bazate pe zonă, inclusiv zone marine protejate, în zonele care nu intră sub jurisdicție națională;

2) pentru prima dată, prevede un proces cuprinzător de evaluare a impactului asupra mediului pentru activitățile noi și nereglementate din marea liberă de către toate părțile, pentru a asigura transparența, răspunderea și participarea largă a publicului;

3) stabilește dispoziții pentru împărțirea corectă și echitabilă a beneficiilor care rezultă din activitățile legate de resursele genetice marine (și de informațiile digitale privind secvențierea) în zonele care nu intră sub jurisdicție națională, inclusiv un mecanism de împărțire a beneficiilor monetare și nemonetare și

4) stabilește condițiile de sprijinire a țărilor în curs de dezvoltare în ceea ce privește participarea la acord și punerea în aplicare a acestuia printr-o componentă puternică de consolidare a capacităților și de transfer de tehnologie marină, finanțată dintr-o varietate de surse publice și private și printr-un mecanism echitabil de împărțire a beneficiilor potențiale ale resurselor genetice marine colectate în marea liberă.

În ceea ce privește obiectivele specifice, directiva urmărește ca impactul potențial asupra mediului marin al activităților planificate care intră sub jurisdicția sau controlul statelor membre și care au loc în zone dincolo de jurisdicțiile naționale să fie evaluat (prin evaluări de impact asupra mediului) înainte ca aceste activități să fie autorizate de autoritatea competentă. Acest proces de evaluare ar trebui să asigure transparența, responsabilitatea, participarea largă a publicului și condiții echitabile pentru toate părțile implicate, evitând în același timp sarcinile nejustificate;

Totodată, se va urmări ca propunerile privind instituirea unor instrumente de gestionare bazate pe zone, inclusiv a ariilor marine protejate, sunt formulate pe baza celor mai bune date și informații științifice disponibile și, acolo unde este cazul, a cunoștințelor tradiționale relevante ale populațiilor indigene și comunităților locale,

ținând cont de principiul precauției și de abordarea ecosistemică, și doar după consultarea părților interesate.

Directiva propusă va promova buna guvernare și durabilitatea oceanelor, în conformitate cu viitorul Pact european pentru oceane.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al prezentei propuneri îl constituie articolul 192 alin. (1) din TFUE. Acesta a fost, de asemenea, temeiul juridic care a stat la baza adoptării Deciziei (UE) 2024/1830 a Consiliului privind încheierea Acordului BBNJ (Tratatul privind marea liberă) în numele Uniunii Europene. În conformitate cu articolul 191 coroborat cu articolul 192 alineatul (1) din TFUE (Tratatul privind funcționarea Uniunii europene), Uniunea trebuie să contribuie la îndeplinirea următoarelor obiective: (i) conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului; (ii) ocrotirea sănătății persoanelor; (iii) utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale și promovarea pe plan internațional a unor măsuri destinate să contracareze problemele de mediu la scară regională sau mondială și în special lupta împotriva schimbărilor climatice. Având în vedere dispozițiile de fond ale Acordului BBNJ, inclusiv obiectivele acestuia, temeiul juridic referitor la mediu este temeiul juridic adecvat pentru punerea în aplicare a dispozițiilor relevante ale Acordului BBNJ.
- prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolului nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră că:**

- propunerea de directivă are ca scop implementarea obligațiilor care decurg din Acordul BBNJ (*Tratatul privind marea liberă*), în special obiectivul general al acestuia de a asigura conservarea și utilizarea durabilă a biodiversității marine din zonele dincolo de jurisdicțiile naționale;
- propunerea se va limita la transpunerea strictă a obligațiilor internaționale ale Uniunii Europene în temeiul acordului BBNJ în ceea ce privește evaluările impactului asupra mediului, resursele genetice marine și anumite aspecte ale obligațiilor privind zonele marine protejate;
- prin instituirea unui cadru pentru aplicarea uniformă a Acordului în întreaga Uniune Europeană, propunerea va preveni *forum shopping-ul* (căutarea jurisdicției celei mai favorabile) în cadrul UE și, astfel, va accelera procesul de autorizare și va simplifica administrativ procedurile.

- **susțin obiectivul propunerii și implementarea obligațiilor care decurg din Acordul BBNJ.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2025) 173 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind prezentul Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai COTET

SECRETAR,
Senator DÎRȚIU Andrei E.

Intocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, ~~CAE~~

COM (2025) 173 final